

2022年2月11日，省长蓝佛安主持 召开省政府第132次常务会议，审议通过 了《山西中部城市群太忻一体化经济 区空间发展战略规划》。



山西省人民政府

The People's Government of Shanxi Province

热门搜索： 转型发展 复工复产 汾河治理 脱贫攻坚进入长者模式

[首页](#) [省政府](#) [省长之窗](#) [要闻动态](#) [政府信息公开](#) [政务服务](#) [政民互动](#) [政府数据](#) [走进山西](#)

首页 > 省长 > 视频

省政府召开常务会议

蓝佛安主持 研究太忻一体化经济区空间发展战略规划编制、省级财政科研经费管理、政府规章立改废等事项

时间：2022-02-11 17:24 来源：山西省人民政府办公厅 打印 | 字体：放大 正常 缩小 [分享](#)



蓝佛安主持召开省政府第132次常务会议

南北引擎、东西两翼发展，统筹基础设施建设、产业布局发展、生态环境保护、民生社会事业顶层设计和“多规合一”，严守红线底线，为太忻一体化经济区建设强势起步提供科学指引。要强化“一盘棋”思想，建立完善太忻

2月11日，省长蓝佛安主持召开省政府第132次常务会议，研究太忻一体化经济区空间发展战略规划编制、省级财政科研经费管理、政府规章立改废等事项。

会议通过山西中部城市群太忻一体化经济区空间发展战略规划，指出，建设太忻一体化经济区，是省委、省政府打造全方位推动高质量发展增长极，优化城乡区域发展新布局的重大举措。要坚持系统观念，统筹中部城市群、太原都市区、南北引擎、东西两翼发展，统筹基础设施建设、产业布局发展、生态环境保护、民生社会事业，完善顶层设计，坚持“多规合一”，严守红线底线，为太忻一体化经济区建设强势起步提供科学指引。要强化“一盘棋”思想，建立完善太忻两地及相关部门合作联动机制，明确职责分工，压实各方责任，完善配套政策举措，强化用地、用能、环境容量等要素保障，推动各项任务落地见效。

会议强调，改革完善省级财政科研经费管理，是进一步解放科研生产力、打造一流创新生态的牵引性举措。要扩大科研项目经费管理自主权，从科研活动规律出发，简化预算编制科目，合并项目评审和预算评审，下放预算调剂权，对人才类、基础研究类和科技战略研究类项目试行经费包干制。要完善科研项目经费拨付机制，加快经费拨付进度，改进结余资金管理，切实保障科研活动需要。要提高科研项目间接费用比例，扩大劳务费开支范围，加大科技成果转化激励力度。要减少项目信息重复填报，全面落实科研财务助理制度，改进财务报销、验收结题财务管理、仪器设备采购，切实减轻科研人员事务性负担。要创新财政科研经费投入与支持方式，引导民间资本支持科技创新创业，开展顶尖领军科学家支持方式试点。要改进科研绩效管理和监督检查，强化绩效评价和结果运用，加强事中事后监管，提高科研经费使用效益。要加大宣传力度，强化部门协同联动，全面推动政策举措落地落实，更大激发科研人员创新活力。

为进一步推动现行政府规章与国家法律法规和有关改革精神相衔接、相一致，与经济社会发展相适应，会议决定，废止4件政府规章，修改7件政府规章。会议通过2022年山西省人民政府规章项目计划，决定按程序提交省委审定。

会议还研究了其他事项。（张巨峰）

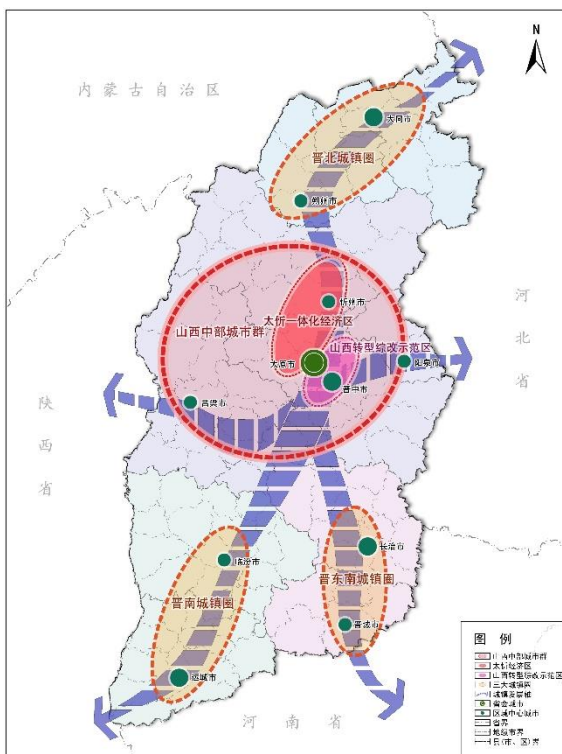
扫一扫在手机打开当前页面





规划范围：经济区涉及太原市尖草坪区、杏花岭区、迎泽区、万柏林区、古交市、阳曲县6县（市、区），忻州市忻府区、定襄县、原平市、繁峙县、代县、五台县6县（市、区），共12县（市、区）的部分区域。涉及县（市、区）国土面积共计1.68万平方公里。

规划期限：本规划期限为2021-2035年。其中，近期为2021-2025年，远期为2026-2035年。





《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实习近平总书记考察调研山西重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，落实促进中部地区崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略、精准对接京津冀协同发展和雄安新区建设，全面落实省委省政府**“努力建设山西中部城市群发展北引擎、全省高质量发展重要动力源，服务构建全省‘一群两区三圈’区域发展新布局”**总体要求，加强顶层设计和空间战略引导，全方位推动太忻一体化经济区高质量发展。



定位与目标

总体定位

高质量发展**新示范**

- ▶ 践行生态文明理念，打造高品质生态标杆，为全省提供先行示范
- ▶ 构建太忻科创走廊，探索产业创新载体的多元形式与灵活组织模式
- ▶ 以基础设施建设为先导，以产业园区为载体，以区域文化为纽带，全力构建以先进制造业为支撑的现代产业体系

对外开放**新通道**

- ▶ 提升太原、忻州等综合交通枢纽服务功能，发展枢纽经济
- ▶ 建设承接京津冀产业转移集聚区 and 高端科技成果转化基地
- ▶ 打造数据流量谷，以数字经济助力对外开放
- ▶ 加快建设雄安新区清洁能源外送通道

生态文化优势转化**新标杆**

- ▶ 深度融合生态保护、人文历史与产业发展，以文化旅游为引擎助推经济转型
- ▶ 打造成为“生态+”“文化+”国土空间价值转化新标杆

城乡人居环境建设**新典范**

- ▶ 立足资源环境承载能力，有序引导开发建设，形成集约紧凑的组团式布局
- ▶ 着重在城乡人居品质提升、存量土地盘活利用、文化传承、产城融合等方面率先突破
- ▶ 塑造适应未来生活方式的人居环境典范

跨流域协同治理**新样板**

- ▶ 统筹推进汾河流域、滹沱河流域的水资源、水环境、水生态、水安全等系统治理
- ▶ 建立跨流域水资源调配协调机制
- ▶ 实现汾河流域横向生态补偿全覆盖，探索跨流域生态补偿
- ▶ 建设水清、河畅、岸绿的生态水网

总体目标

开发格局**更具高效**

到2025年，“一核双轴多组团”开发格局基本形成，与京津冀合作交流和的平台和通道布局进一步完善和升级，全面实现经济区“三年成型、五年成势”。

到2035年，“一核双轴多组团”开发格局全面形成，建成全省融入京津冀和服务雄安新区重要走廊、中部城市群发展隆起地。

生态人文**更具亮色**

到2025年，“两屏四廊多区块”生态保护格局基本形成，跨区域跨流域生态环境共保联治能力显著提升。

到2035年，“两屏四廊多区块”生态系统质量和稳定性进一步提升，建成世界级旅游康养目的地。

资源利用**更加集约**

到2025年，水、土地、能源和矿产资源保障能力显著增强，综合交通和信息通信基础设施体系更加完善，防灾减灾体系更加健全。

到2035年，建成集约、绿色、低碳、循环的资源利用体系。

人居空间**更具品质**

到2025年，城市公共服务水平和覆盖率大幅提升；生态宜居的美丽乡村建设成效显著。

到2035年，基本建成人与自然、人与人、人与社会和谐共处的美丽家园。



战略重点

1 聚核育轴

聚核：建设太原成为国家区域中心城市，建设忻州成为开放发展前沿城市。

育轴：增强雄忻高铁和108国道发展轴要素集聚能力。

精明增长：严守城镇开发边界，采用集约紧凑的组团式空间组织模式，避免无序蔓延。

2 筑屏通廊

筑屏：强化恒山-云中山、五台山-系舟山为主体的两大生态屏障带保护。

通廊：以河流水系保护为支撑构建联动区域的生态廊道体系。

绿色低碳：坚持绿色发展，以生态环境高标准倒逼经济社会发展转型升级，实施产业负面清单管理。

3 内通外联

内通：全方位拓展与山西转型综改示范区的分工合作，建立与山西中部城市群其他县（市、区）和三大城镇圈多层次、多形式对接机制。

外联：打造科技创新策源地、承接产业转移集聚区、京津冀“特”“优”农产品供应基地、京津冀旅游康养目的地。

4 提质惠民

提质：以满足人民日益增长的美好生活需求为目标，塑造高品质城乡人居环境。

惠民：强化县城综合服务能力，把乡镇建设成为服务农民的区域中心，构建多层次、多类型、安全韧性、功能复合的城乡生活圈。



统筹空间格局



构建“一核双轴多组团”开发格局

聚力高质量发展新动能

“一核”

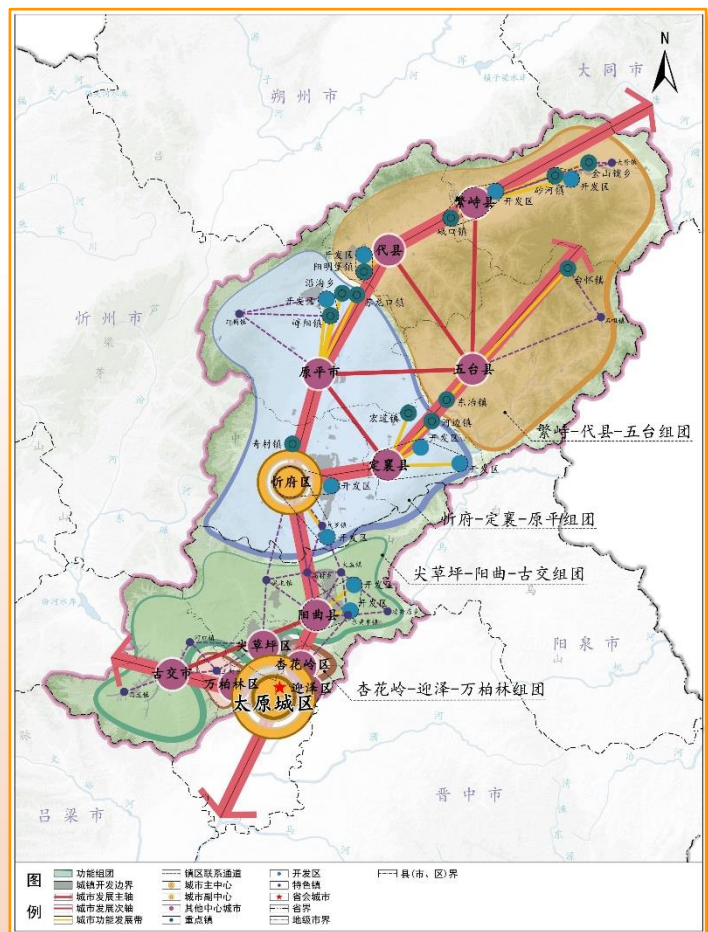
以省会城市太原为核心，引领带动忻州与太原、雄安新区相向发展。

“双轴”

以雄忻高铁、108国道沿线为双主轴，构筑融入京津冀（雄安新区）的大通道。

“多组团”

打造形成繁峙-代县-五台、忻府-定襄-原平、尖草坪-阳曲-古交、杏花岭-迎泽-万柏林4个城镇组团。



维育“两屏四廊多区块”保护格局



擦亮最美生态底色

“两屏”

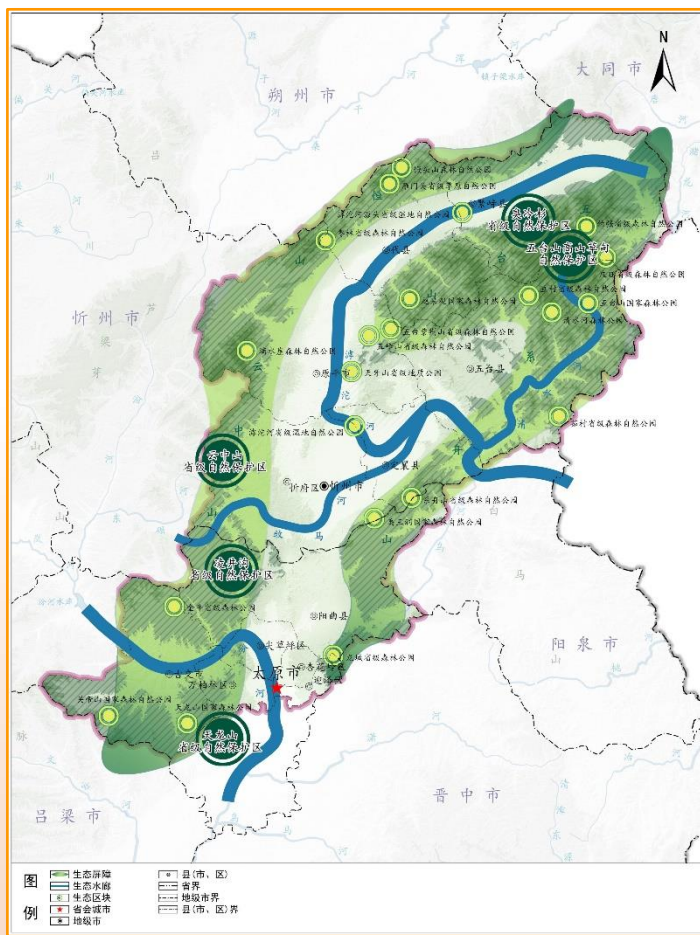
恒山-云中山、五台山-系舟山为主体的两大生态屏障带，构建和巩固区域生态屏障。

“四廊”

滹沱河、牧马河、清水河和汾河为主体的四条生态廊道，形成联通山水、功能复合的绿色生态廊道网络。

“多区块”

涵盖五台山草甸自然保护区等5个自然保护区，雁门关省级草原自然公园等22个自然公园。



建设高能级产业集聚区

建设全国一流、开放的太忻科创走廊

充分发挥毗邻京津冀（雄安新区）的区位优势，打造太忻科创走廊。以高新技术企业总部、高等院校、科研院所、创新孵化与中试基地等为极核，在经济区范围内形成以**研发园区、现代服务业集聚区、产业类特色小镇、产业园区**为主要空间形式的**创新集聚区**，实现“研发-中试-量产”板块有序组合，在全省率先实现**重点产业集群中试基地全覆盖**。

”



▶ 建设高水平的现代服务业集聚区

“一核”

“一核”即太原城区，致力于打造生态、智慧、高品质的全国现代服务功能区样板。

“两极”

“两极”即忻府区、阳曲县综合型现代服务业集聚区，提升生产性服务业与生活性服务业融合发展水平，重点打造现代物流集聚区。

“多点”

“多点”即包括各县城、五台山-风景名胜区、现代物流园等多处特色型服务节点。



建设高能级的先进制造业集聚地

强化经济区内经济（技术）开发区、高新技术园区的提档升级与融合发展，推进关联产业的集群建设和高效互动，着力构筑太原产业首脑-忻州落地承载的分工格局，共建京津冀（雄安新区）产业转移承接区。

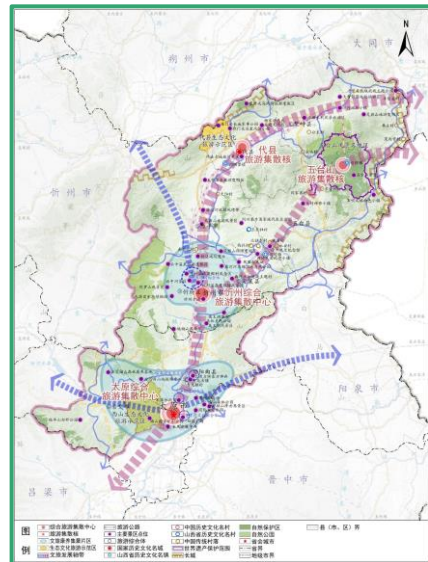
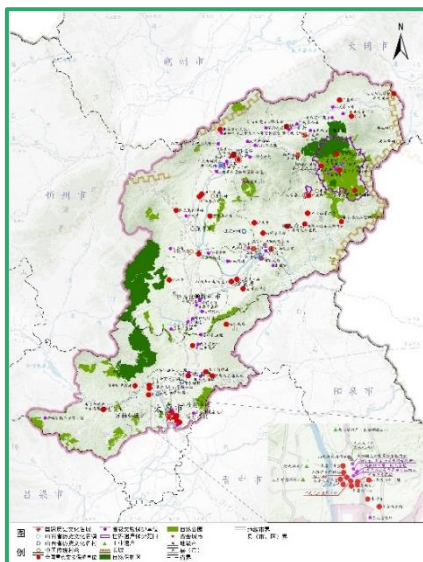
园区	主导产业
山西转型综改示范区阳曲产业园区	新材料、高端装备、现代服务业
中北高新技术产业开发区	新一代信息技术、高端装备、新材料
忻州经济开发区	新材料、节能环保、现代煤化工、地热资源利用、现代服务业
拟设古交经济技术开发区	绿色能源、新材料
原平经济技术开发区	现代煤化工、高端装备制造、新材料、地热资源利用
繁峙经济技术开发区	特种钢新材料
代县产业园区	特种钢新材料



建设世界级旅游康养目的地

系统保护长城、五台山2处世界遗产，太原、代县2个国家历史文化名城，阳明堡镇等3个省级历史文化名镇，青龙镇村等15个中国传统村落，王东社村等2个省级历史文化名村，111个省级及以上文物保护单位，太原兵工厂工业遗产等历史文化遗产。

加强文旅资源整体开发利用，加快打造由城镇发展主轴串联形成北起五台山南至西山生态文化旅游示范区的生态文旅走廊，重点发展太原、忻府两大文旅康养集聚片区，完善太原市中心城区和忻州市中心城区两大综合旅游集散中心功能，提升代县和五台山两大旅游集散核服务能力。



建设“专精特新”中小企业集聚区

在园区规划建设、吸引入驻上优先支持“专精特新”和“小巨人”企业，特别对省级、国家级“小巨人”企业在用地、用气、用电、创新、融资等方面优先提供支持保障，着力降低生产要素成本，助推企业做优做强做大，加快成为领跑园区经济发展的“先锋者”。



建设面向京津冀“特”“优”农产品供应基地

采取“长牙齿”的硬措施，保护好滹沱河河谷盆地等集中连片的优质稳定耕地，持续推进高标准农田建设、加强中低产田改造。依托阳曲现代农业产业示范区、五台现代农业产业示范区、“中国杂粮之都”产业融合园区、太原粮食物流园区等平台，大力发展农产品精深加工业，建设面向京津冀（雄安新区）“特”“优”农产品供应基地。



强化产业政策引导与产业空间管控

强化经济区各板块产业功能定位引导和产业负面清单管理，因地制宜引导和约束各板块发展，**严控“两高”项目准入**，推进经济区产业结构调整和存量空间盘活，加快产能和生产模式转换，保障主导产业发展空间。（下表仅以大孟板块和五台山风景名胜区板块为例）

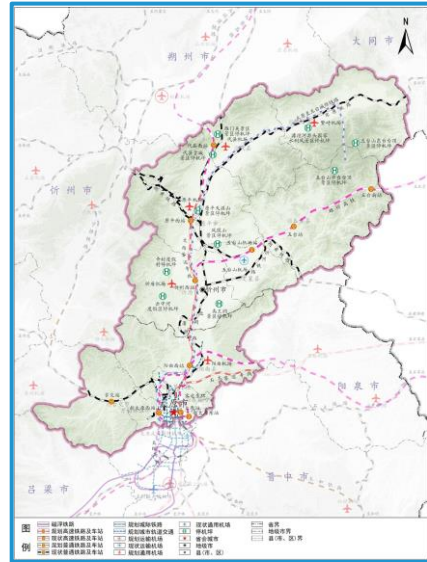
板块	现状产业基础	规划主导产业	板块功能定位	准入条件	负面清单
大孟板块	水泥、食品、新能源（燃气）	新材料、现代服务业、先进制造业	以新材料、新能源、现代物流、先进制造业为主导，太原市向北与忻州市协同发展的前沿阵地	<ol style="list-style-type: none"> 1.与片区功能定位一致的低能耗、低水耗、低污染、低风险的高新技术产业项目 2.清洁生产达到国内先进水平的项目 3.片区配套公共设施项目有利于形成产业相互配套、循环产业链的项目 	<ol style="list-style-type: none"> 1.禁止新建、扩建《产业结构调整产业目录（2019年本）》明确的淘汰类项目 2.禁止列入《市场准入负面清单（2020年本）》的禁止准入类事项 3.不符合太原市“三线一单”生态环境管控要求的项目 4.严控“两高”项目准入，严禁新增钢铁、焦化、水泥熟料、平板玻璃、电解铝、氧化铝、煤化工产能，涉及关小上大、转型升级、民生保障等项目除外 5.禁止准入有毒有害及危险品的生产、仓储、物流配送等项目

板块	现状产业基础	规划主导产业	板块功能定位	准入条件	负面清单
五台山风景名胜区板块	旅游和服务接待、食品加工	文化旅游、现代服务业和特色食品加工	以文化旅游为主导，打造国际知名文化旅游目的地和世界级旅游康养目的地	<ol style="list-style-type: none"> 1.与本区域发展规划相协调的文化旅游等相关领域的项目 2.符合五台山风景名胜区总体规划的项目 	<ol style="list-style-type: none"> 1.禁止新建、扩建《产业结构调整产业目录（2019年本）》明确的淘汰类项目 2.禁止列入《市场准入负面清单（2020年本）》的禁止准入类事项 3.禁止准入不符合《山西省风景名胜区条例》和《山西省五台山风景名胜区环境保护条例》要求的项目 4.限制对五台山风景名胜区景点环境和各类保护区有损害的一切生产、开发建设活动

建设高效的基础设施支撑体系

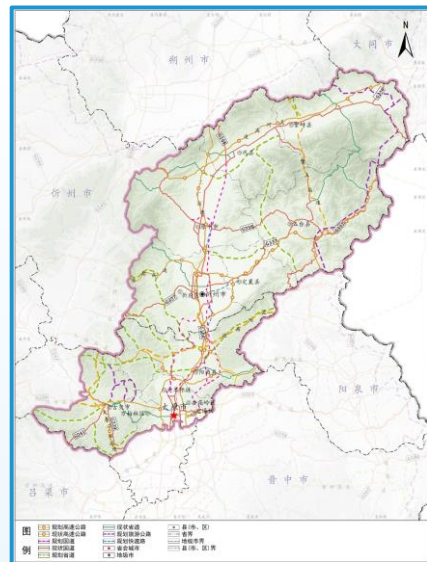
建设高效快捷的轨道交通系统

加快雄忻高速铁路、集大原高速铁路、太原铁路枢纽东环阳曲西-太原南段高速铁路、太原至五台轻轨以及太原轨道交通1号线、2号线二期、3号线建设，谋划研究开通太原至忻州城际铁路班车及市域（郊）列车。



打造畅通便捷的道路交通系统

加强区域道路内外联系能力，推进新乐至忻州（山西段）、古交至娄烦至方山、繁峙至五台、太原西北二环、青银二广高速公路太原联络线等高速公路和国道108、208一级公路改建工程等重大项目建设。完善经济区内道路布局与等级级配，待太原西北二环建成后，太原绕城高速改造为城市快速路。



建设集成转换新一代综合交通枢纽系统

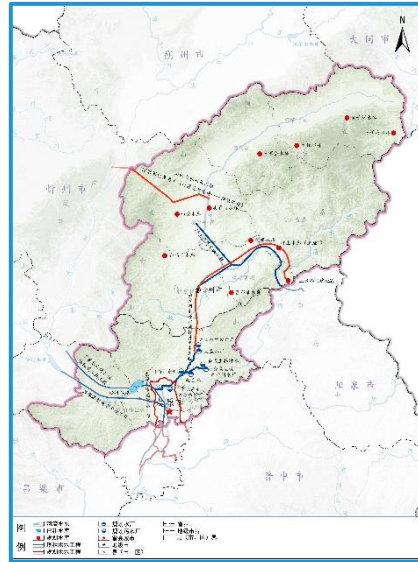
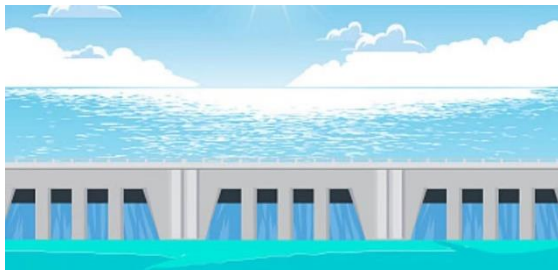
构建轨道、公路、公交三网融合多层次绿色交通系统，加强道路与轨道顺畅连通，支持轨道站点和客运枢纽周边用地综合开发，建设枢纽经济区。



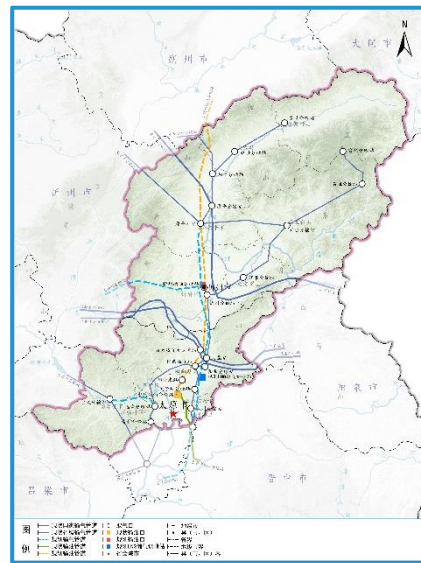
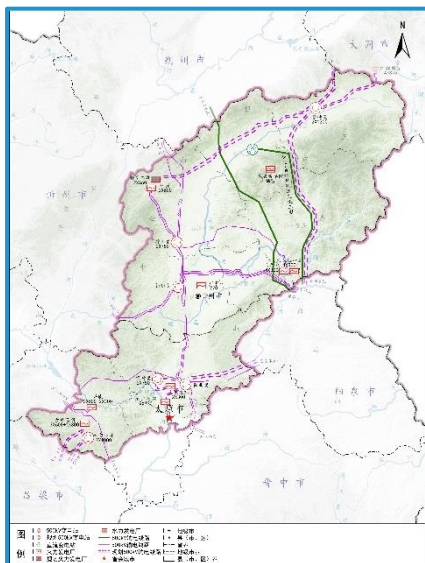
建设高效的基础设施支撑体系

统筹布局供水、电力、能源等区域重大基础设施

加快区域内供水能力提升工程建设，重点抓好万家寨引黄工程联结段、万家寨引黄南干线与滹沱河连通、坪上应急水源和经济区滹沱河供水等重大水资源配置工程。



持续加快区域能源供给体系和电力外送通道建设，不断完善内部500千伏电网主网架构的同时，加快建设一批生态友好、条件成熟、指标优越的抽水蓄能电站，因地制宜发展风光蓄多能互补基地。加快油气管网建设，加大古交煤层气综合利用力度，增强太原都市区储气调峰能力，依托一系列能源岛项目，持续提升清洁供暖水平。





科学谋划启动区

核心区空间范围初步方案

围绕经济区“三年成型、五年成势、十年成城”的总体建设目标，考虑到经济区核心区主要进行城镇产业开发，核心区范围重点结合各县（市、区）开发区设立情况、城镇开发边界初步方案以及经济区产业布局意图等因素确定。



启动区空间范围初步方案



围绕经济区“三年成型”的分阶段建设目标，按照经济区各县（市、区）同步启动、协同发展的建设思路，综合考虑区位条件、土地资源条件、建设条件、对经济区后续建设的影响等因素，初步确定在阳曲县大盂镇、阳曲县东黄水镇及周边、忻州经济开发区、太原中北高新技术产业开发区拓展区、原平经济技术开发区、五台现代农业产业示范区核心区、五台县石咀镇、拟设古交经济技术开发区、定襄经济技术开发区、代县产业园区和繁峙经济技术开发区等区域先行启动建设。



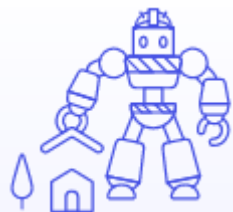
组织保障

加强组织协调



构建“领导小组决策统筹、省发展促进中心统筹协调、两地运营中心组织落实、省直有关部门(单位)对口指导、分管市领导协调调度、专项合作组对接联动、市级部门和县(市、区)主体推进”的工作体系。

强化要素保障



强化用地、资金、人才等要素保障。对区域内基础设施建设、产业转型发展、生态环境保护等重大项目，优先保障土地供应，探索混合产业用地供给和点状供地模式，允许不同产业用地类型依法合理转换。

加大舆论宣传



充分利用各种传统媒体和新兴媒体，及时宣传报道，最大限度调动各方面的积极性，形成全社会关心、支持和主动参与经济区高质量发展的良好氛围。